

УТВЕРЖДЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ДАГЕСТАНЕ И ОБРАЗОВАНИЕ ДАССР (ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)*

Халифаева Анжела Курбановна
д.ю.н., профессор
Кафедра истории государства и права
Дагестанский государственный университет
Махачкала, РФ.
halifaeva@yandex.ru

Angela K. Khalifaeva
DSc (Law), Professor
Department of History of State and Law
Dagestan State University
Makhachkala, Russian Federation
halifaeva@yandex.ru

Аннотация:

В данной статье автор, основываясь на сравнительно-историческом методе и комплексном анализе правовых документов, представляет процесс становления органов советской власти в Дагестане в начале XX века. Автор дает обзор первой Конституции ДАССР и ее роли и значения для формирования государственных органов республики.

Ключевые слова:

Дагестан, республика, Конституция, революция, государственные органы.

Annotation:

In this article, the author, based on the comparative-historical method and a comprehensive analysis of legal documents, presents the process of the formation of the organs of Soviet power in Dagestan at the beginning of the twentieth century. The author gives an overview of the first Constitution of the DASSR and its role and significance for the formation of state bodies of the republic.

Keywords:

Dagestan, republic, constitution, revolution, government agencies

В феврале 1917 г. восставшие рабочие и крестьяне свергли царское самодержавие, и в России победила буржуазно-демократическая революция. После свержения царизма был образован Временный комитет Государственной думы. Одновременно по инициативе большевиков в Петрограде и Москве были созданы Советы рабочих депутатов и Советы солдатских депутатов. Впоследствии они возникали во всех городах и гарнизонах. В начале марта было создано Временное правительство, которое не стремилось в корне изменить экономический и общественный строй. В стране создалось двоевластие: власть буржуазного Временного правительства и власть Советов – органов революционно-демократической диктатуры пролетариата и крестьянства.

9 марта 1917 г. в Тифлисе был образован Особый закавказский комитет (Озаком), в который вошли и члены Государственной думы. Комитет обратился к народу с воззванием, в котором обещали разрешить такие вопросы, как национальный, аграрный, о 8-часовом рабочем дне, о войне и мире и т.д.

Тогда же, 9 марта 1917 г., в Темир-Хан-Шуре был образован Дагестанский Временный областной исполнительный комитет, в который вошли в основном представители буржуазии, помещиков, мусульманского духовенства: князь Н. Тарковский, клерикал Н. Гоцинский, помещик Д. Апашев, фабрикант М.-М. Мавраев и др. Позже состав комитета пополнили социалисты М. Дахадаев, Д. Коркмасов, А. Тахо-Годи. Облисполком являлся органом власти Временного правительства.

6 апреля постановлением Озакома, находившегося в Тифлисе, для управления Дагестанской областью был создан Особый комиссариат (во главе И. Гайдаров).



Вместо начальников округов должности заняли комиссары. Кроме того, были избраны окружные и участковые исполкомы.

В Дагестане возникали Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. В начале марта 1917 г. в Порт-Петровске был создан Совет рабочих депутатов (Д. Атаев, С. Лагода), затем они возникли в Темир-Хан-Шуре, Кизляре. В гарнизонах (Гуниб, Ботлих, Дешлагар, Чир-юрт, Ахты) создавались Советы военных депутатов. Советы крестьянских депутатов появились в Кюринском, Кайтаго-Табасаранском округах.

25 октября (7 ноября) 1917 г. рабочие и крестьяне России под руководством Коммунистической партии свергли власть буржуазии и помещиков и установили Советскую власть. В результате Октябрьского вооруженного восстания Временное правительство было свергнуто. Вечером 25 октября 1917 г. на II Всероссийском съезде рабочих и солдатских депутатов после взятия Зимнего дворца, было объявлено о переходе власти в руки Советов. На съезде были приняты первые декреты – Декрет о мире, Декрет о земле, Декрет об образовании советского правительства (СНК РСФСР). Председателем правительства (Совнаркома) был избран лидер большевистской партии В.И. Ленин.

2 (15) ноября 1917 г. советское правительство приняло «Декларацию прав народов России», в которой объявило все народы России свободными и равноправными, провозглашая решение национального вопроса по следующим принципам:

- 1) равенство и суверенность народов России;
- 2) право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства;
- 3) отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений;
- 4) свободное развитие национальных меньшинств и этнических групп, населяющих территорию России.

Декларация о правах народов России в Дагестане углубляла развитие национально-освободительного движения. Например, Союз объединенных горцев (1917–1918) Горской республики (1918–1920) усилил борьбу за национальную независимость и против советской власти. Терско-Дагестанское правительство (включавшее помещиков, казачьих верхов, крупных царских чиновников), образовавшееся 1 декабря 1917 г. во Владикавказе, открыто проводило контрреволюционную политику.

В Дагестане Советская власть впервые была провозглашена в Порт-Петровске. Первым органом ее стал Порт-Петровский военно-революционный комитет, созданный в конце ноября 1917 г. (председатель комитета – У. Буйнакский). Начали проводиться такие установления Советской власти, как 8-часовой рабочий день, рабочий контроль над производством и т.д.

2 мая 1918 г. в Темир-Хан-Шуре был образован Областной военно-революционный комитет (Д. Коркмасов – председатель) и в Дагестане была провозглашена Советская власть. Созданный ВРК являлся местным исполнительным органом власти СНК РСФСР. Приставка “военно-” объяснялась тем, что вся его деятельность была подчинена борьбе с контрреволюцией. ВРК образовал отделы: военный, финансовый, внутренних дел, продовольственный, печати и агитации, просвещения и др. ВРК существовали в городах и некоторых округах области.

Для обеспечения общественного порядка и подавления сопротивления контрреволюционных элементов были созданы военно-революционный трибунал, следственная комиссия, комиссия по обыскам, арестам и реквизициям[1]. В городах

Дагестана велась работа большевистских организаций, которые влияли и на деятельность профсоюзов.

В упрочении Советской власти сыграли роль профсоюзы, объединившие рабочих и служащих всех профессий. В 1918 г. в Порт-Петровске функционировало 13 профсоюзов, в Дербенте – 10, в Темир-Хан-Шуре – 6. Вместе с отделами труда Советов профсоюзы занимались вопросами найма и увольнения, заключали коллективные договоры, определяли ставки заработной платы, нормы выработки и т.д.[2] С 1 августа 1920 г. стал функционировать Дагестанский совет профессиональных союзов (Дагсовпроф).

Постепенно военно-революционные комитеты были заменены Советами депутатов. Летом 1918 г. появились условия для проведения выборов в Советы как орган власти. Старый административный аппарат был сломан, были ликвидированы областной исполком и его отделы, милликомитеты и городские думы разогнаны. 20 июля 1918 г. в Темир-Хан-Шуре открылся I съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов городов и 4-х освобожденных округов (Темирханшуринский, Казикумухский, Даргинский, Кайтаго-Табасаранский) Дагестанской области. Съезд рассмотрел следующие проблемы: ликвидация контрреволюции, установление власти Советов повсеместно в Дагестане, земельный вопрос, национализация крупной промышленности, выборы органов власти и др.[4] 25 июля съезд завершил свою работу избранием областного исполкома Советов в составе Д. Коркмасова (председатель), М. Дахадаева, С. Габиева, У. Буйнакского, М. Хизроева и др. При исполкоме были организованы отделы: военный, народного хозяйства, земельный, внутренних дел, продовольственный, судебный, иногородний и др. Для борьбы с контрреволюционными элементами были созданы областная ЧК и Военно-революционный трибунал со следственной комиссией.

Вслед за созданием на местах органов революционной власти перед партией встала задача обеспечить переход от ревкомов к Советам. 13 ноября 1920 г. в здании Темирхан-шуринского городского театра открылся Чрезвычайный съезд народов Дагестана, на котором присутствовало 300 делегатов. На съезде по поручению ЦК партии и Советского правительства народным комиссаром по делам национальностей РСФСР Сталиным И.В. была провозглашена Декларация о Советской Автономии Дагестана. Дагестан стал автономной республикой, пользующейся внутренним самоуправлением.[5]

20 января 1921 года декретом ВЦИК РСФСР было провозглашено образование Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики в составе РСФСР. Активное участие в подготовке декрета об образовании республики приняла дагестанская делегация в составе Д. Коркмасова, А. Тахо-Годи, М. Хизроева. По декрету ВЦИК РСФСР об образовании Дагестанской АССР в её состав вошли 10 округов: Аварский, Андийский, Гунибский, Даргинский, Казикумухский, Кайтагско-Табасаранский, Кюринский, Самурский, Темирханшуринский, Хасавюртовский округа и территория Каспийского побережья. Было ликвидировано произведенное при царизме произвольное деление территории Дагестан на две части – Дагестанскую область и Терскую область. Автономия Дагестана обеспечила окончательную победу Советской власти. Органами власти и управления Дагестана становились Центральный Исполнительный Комитет, Совет Народный Комиссаров ДАССР и местные Советы. До созыва Учредительного съезда Советов вся полнота власти принадлежала Революционному комитету. Для управления делами учреждалось 11 народных комиссариатов.

Ближайшей задачей областной парторганизации и Дагревкома являлся созыв Учредительного съезда Советов. Назрела необходимость перейти от системы назначаемых органов власти (ревкомов) к выборным органам власти – Советам, являющимся политической основой Советского государства.

1 декабря 1921 года в Буйнакске состоялся первый Вседагестанский учредительный съезд Советов (269 делегатов – 264 мужчин и 5 женщин), обсудивший следующие вопросы: 1) о деятельности Дагревкома за весь период существования; 2) итоги кампании по оказанию помощи голодающим Поволжья; 3) о деятельности Экономического совета; 4) об утверждении проекта Конституции ДАССР; 5) итоги продналоговой кампании; 6) о выборах ЦИК ДАССР.

5 декабря 1921 г. первый Вседагестанский съезд Советов утвердил Конституцию ДАССР. Она состояла из 5 разделов, 15 глав и 99 статей. В соответствии с Конституцией Дагестан по форме правления объявлялся республикой. В Конституции (ст. 4) подчеркивалось, что в республике устанавливается “диктатура пролетариата и беднейшего крестьянства в виде сильной Вседагестанской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и построения социализма”. В ст. 5 подчеркивалось, что государственная власть в республике принадлежит только трудящимся.

Конституция 1921 года утвердила принципиальные основы общественного и государственного устройства ДАССР. Конституция ДАССР определила ЦИК как высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган Советов Дагестана. Первоначально по Конституции (ст. 42) были образованы следующие наркоматы: внутренних дел; юстиции; просвещения; здравоохранения; социального обеспечения; земледелия; продовольствия; финансов; труда; рабоче-крестьянской инспекции (РКИ); Совет народного хозяйства (СНХ); военный комиссариат, непосредственно подчиненный Северокавказскому военному комиссариату. Наркоматы делились на объединенные (продовольствия, финансов, труда, РКИ, СНХ) и автономные (внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и земледелия). Объединенными являлись те наркоматы, которые в целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР находились в подчинении соответствующих наркоматов федерации. Так, например, СНХ подчинялся СНК республики, ВСНХ и Промбюро Юго-востока России (до выхода из Юго-Восточного объединения). В обязанности СНХ входило: организация, общее управление, руководство государственной промышленностью и контроль за нею; содействие развитию кустарной промышленности[3].

В систему местных органов власти и управления ДАССР по Конституции 1921 г. входили следующие звенья: сельские и городские Советы, участковые и окружные (районные) съезды Советов, исполнительные комитеты и их отделы. В период между съездами Советов высшей властью на местах были исполнительные комитеты. В состав ДАССР входило 4 города: Махачкала, Буйнакск, Дербент и Кизляр; в них и существовали городские Советы, избираемые сроком на 1 год. Сельские Советы, являющиеся основным звеном, создавались в селениях, имеющих свыше 300 жителей (ст. 58), и избирались сроком на 1 год.

Список литературы:

1. Центральный государственный архив Республики Дагестан (ЦГА РД). Ф. 528-р. Оп. 1. Д. 3.
2. История Дагестана. Т. III. М.: Восточная литература, 1968. С. 53.
3. Халифаева А.К. История государства и права Дагестана. Махачкала, 2016. С. 256-259.
4. Борьба за установление и упрочение советской власти в Дагестане 1917 – 1921 гг. Сб. документов и материалов. М., 1958.
5. Съезды Советов в документах 1917 - 1937 гг. М., 1962. Т. 4. Ч 1.
6. Революционные комитеты Дагестана. Сб. документов и материалов (сост.: Абдуллаев М.А. и др. Махачкала, 1960.

Статья поступила: 22.01.2021